

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЛАЦЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам, грађевинарство,
стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине
Број: III-02-501-120/2021
Дана: 26.02.2021. године
БЛАЦЕ

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину

Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине Одељења за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове Општинске управе општине Блаце, за 2020. годину.

Инспектор за заштиту животне средине Општине Блаце, вршила је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон);

Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10);

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр. 72/10);

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10);

Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 – др. закон);

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13);

Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15);

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09; 88/10, 91/10 – испр., 14/16 и 95/18 – др. закон);

Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09);

Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13);

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и

Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/14 и 95/18 – др. закон).

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др.закон и 95/18);

Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење);

Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/13, 13/16 и 98/16 – одлука УС) и

Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл. лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Сл. гласник РС”, бр. 101/05 - др. закон).

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници општине Блаце, и на који је Министарство заштите животне средине дало сагласност бр. 353-03-2311/2018-07 од 02.11.2018. године.

1) Превентивно деловање инспекције

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине претходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивање надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог евентуално незаконитог рада.

Инспектор за заштиту животне средине у вршењу поверених послова инспекцијског надзора, поступају у складу са законом прописаним, правима, дужностима, и овлашћењима. У току је пројекат „Имплементација европског законодавства у области емисија испарљивих органских једињења, који се реализује уз подршку Министарства заштите животне средине и Агенције за заштиту животне средине, који има за циљ потпуну имплементацију захтева Директиве о индустријским емисијама, тачније захтева Поглавља V ове директиве у вези контроле емисија лакоиспарљивих органских једињења (VOC). Инспекција за заштиту животне средине општине Блаце, доставила је (путем поште) на адресу **16 оператера** (по списку који нам је доставило Министарство заштите животне средине), претходно одштампане упитнике (зависно од делатности) и Уредбу о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија („Сл.гласник РС“,бр.100/2011), кроз израду Регистра ВОЦ оператера који имају обавезе у погледу смањења и контроле емисија ВОЦ као и редовног мониторинга и извештавања Агенцији за заштиту животне средине.

Укупан број деловања инспекције кроз мере наложене записником је 2 а издатих решења 1.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектор за заштиту животне средине је објавила контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Блаце (www.blace.org.rs) и сачинила План рада за 2020. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објављен на сајту општине Блаце.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/18 -

др.закон и 95/18) инспектор за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

Укупан број службених саветодавних посета је 3.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2020. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

Контролне листе су доступне на сајту општине Блаце, редовно се ажурирају и користе се приликом редовних надзора.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Заштита ваздуха

Од укупно 2 предметна инспекцијска надзора, кроз редован инспекцијски надзор обрађен је 1 предмет везан за мерења емисије загађујућих материја у ваздух, у складу са Законом о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16), Законом о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 10/13) и подзаконским актима.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини и прекорачење дозвољеног нивоа буке у затвореном и отвореном простору у 2020. години инспекција је извршила **два редовна** инспекцијска надзора, по годишњем плану инспекцијског надзора и **један ванредни**, по представи странке, а који се односио на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, односно бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16), Закону о заштити од буке („Сл. гласник РС“, бр. 36/09. и 88/10), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, 75/10), и Правилнику о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр.72/10). У сва 3 инспекцијска надзора инспектор није открила незаконитости у пословању надзираних субјеката.

Управљање отпадом

Предмет редовних и ванредних инспекцијских надзора надзираних субјеката током 2020. године било је поступање са отпадом, достава документације на увид и то првенствено Документа о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, број 114/13) и уговори за преузимање

отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16). У овој области извршено је **19 редовних инспекцијски надзора**.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16) и Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09), у 2020. години нису вршени инспекцијски надзори над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Према годишњем плану инспекцијског надзора био је предвиђен 1 редован инспекцијски надзор.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине није вршила редован инспекцијски надзор, у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09), нити је било планирано Годишњим планом надзора за 2020. годину. У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак ванредног инспекцијског надзора.

Заштита животне средине

У извештајном периоду је извршено **2** инспекцијска надзора, од којих су оба утврђујући инспекцијски надзори на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце. Такође је извршено **9** инспекцијских надзора, која се тичу достављања података за Локални регистар извора загађивања.

Заштита природе

У извештајном периоду извршен је **један** инспекцијски надзор над контролом спровођења услова и мера заштите, као и контрола спровођења плана управљања Спомеником природе на територији општине – „Церови код Ђушиног гроба“, према годишњем плану инспекцијског надзора. У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак ванредног инспекцијског надзора.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Није било поступака према нерегистрованим субјектима.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине. По потреби су вршене консултације са колегама на нивоу ЈЛС и то са колегама из Куршумлије, Пријепоља, Бруса и Краљева.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2020. Годину **планирано је 38 надзора**. Извршена су **32** редовна, теренска и канцеларијска инспекцијска надзора по службеној дужности. Поступајући по службеној дужности извршен је **1** ванредни инспекцијски надзор и **2** утврђујућа, по захтеву странке. Степен извршења Плана инспекцијског надзора је **84%**.

Извршене су **3** службене саветодавне посете. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примала и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви

пријаве и приговори су пажљиво разматрани по основу исказаних навода у пријави као и о предузетим радњама од стране инспектора странке су благовремено обавештаване.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора, инспектор је у извештајном периоду обрадила и укупно 33 вануправних предмета. Они се односе углавном на достављање упитника или тражених података Министарству заштите животне средине, Агенцији за заштиту животне средине и СКГО, али и органима Општине Блаце, дописа месним заједницама, ЈКП „Блаце“, организацијама цивилног друштва и сл.

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршила је контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину, контролу спровођења услова и мера заштите природе и др.

Годишњи план инспекцијског надзора није у потпуности извршен из оправданих разлога и то због проглашења ванредног стања на територији Републике Србије и проглашења ванредне ситуације на територији општине Блаце због елементарне непогоде – поплава током јуна 2020. године, због чега је инспектор за заштиту животне средине био члан комисије за процену штете. Такође је битно напоменути да је претходни инспектор на свој захтев прекинуо радни однос у Општинској управи општине Блаце, тако да нису извршени инспекцијски надзори планирани за период јул-септембар, све до постављања новог инспектора у октобру 2020. године.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву надзираних субјеката за утврђивање испуњености услова за добијање лиценце за обављање енергетске делатности.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др.закон и 95/18) инспектор за заштиту животне средине је сачинила Годишњи план рада за 2021. годину и исти је објављен на сајту општине Блаце, за који је прибављено мишљење Министарства заштите животне средине бр. 353-03-2381/2020-07 од 03.12.2020. године, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине сарађује са комуналном и грађевинском инспекцијом Општинске управе Блаце, као и са инспекторима за заштиту животне средине из околних ЈЛС (Куршумлија, Брус, Краљево и Пријепоље).

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине запослен је један инспектор. На располагању је једно моторно возило, које за теренски рад користи заједно са комуналном и грађевинском инспекцијом, али и осталим запосленима који у опису посла имају теренски рад. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, штампач и скенер.

Инспектори користе годишњи одмор по плану коришћења.

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Блаце обавља и послове руководиоца Одељења за инспекцијске послове, што подразумева обављање бројних других послова, планирање, организацију и праћење рада Одељења, пружање стручних упутстава, координицију и надзирање рада запослених у Одељењу; старање о законитом, правилном и благовременом обављању послова у Одељењу; припрему предлога стратешких докумената и праћење спровођења стратешко-планских докумената из делокруга Одељења; надзор над применом законских и других прописа и општих аката; праћење и проучавање стање у свим областима инспекцијског деловања, давање предлога за предузимање одговарајућих мера; по потреби одлазак на терен са другим инспекторима Одељења; усклађивање активности инспекцијских служби итд. Сви ти послови остављају чак и мање од **50%** радног времена за извршење послова заштите животне средине.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине се придржавала рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за сачињавање записника, доношење решења и других управних аката.

Нема предмета где у поступању није испоштован законски рок.

Предлог плана инспекцијског надзора за 2021. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење (сагласност) Министарству заштите животне средине и са истим објављен на сајту општине Блаце.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступање у решавању по притужбама:

У извештајном периоду није било притужби на рад инспектора.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2020. години инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Блаце је учествовала у зум радионицама које су биле у организацији СКГО.

14) Иницијативе за измене и допуне закона

Нема званичних.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Блаце. Још увек није активна електронска писарница.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Сви поверени послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заштите животне средине.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Блаце није подносила захтеве за покретање прекршајног поступка.

НАПОМЕНА:

Инспектор за заштиту животне средине је члан многих комисија за најразличитије области (нпр. комисије за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини; попис финансијске имовине и обавеза; праћење елементарних непогода и санирање (потенцијалних) последица насталих услед елементарних непогода и др.).

Радни циљеви:

1.	Контролисање и надзор над применом Закона о заштити животне средине, Закона о управљању отпадом, Закона о процени утицаја на животну средину, Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, Закон о заштити од буке у животној средини.
2.	Припремање решења и налагање мера за спровођење поступка који наложи инспекција, подношење захтева за покретање прекршајног поступка, покретање кривичних пријава и пријава за привредни преступ, сарадња са републичким инспекцијама и другим органима и организацијама у циљу ефикаснијег инспекцијског надзора.
3.	Учествовање у изради програма коришћења средстава Фонда за заштиту животне средине на територији општине Блаце.
4.	Подношење извештаја на месечном нивоу свом непосредном руководиоцу, на начин на који то захтева непосредни руководиоцац.
5.	Припрема извештаје о стању инспекцијског надзора, обилази терен са инспекторима, води прописане евиденције за рад инспекције;

Навести све врсте помоћи које могу допринети остварењу радних циљева.

Семинари, радионице и размена искустава са колегама који раде на истим пословима.

Сарадња са запосленима у Општинској управи.

Редовне консултације са руководиоцем Одељења.

Сарадња са ресорним Министарством ради тумачења појединих одредаба Закона.

Доступност актуелних Закона из наведених области и праћење њихових измена.



Инспектор за заштиту животне средине

Душица Николић